



УТВЕРЖДАЮ

Главный врач

КГБУЗ «Городская поликлиника № 9»

Т.Н. Уварова

«13» февраля 2023г.

СТАНДАРТ

о профилактике в Министерстве здравоохранения Хабаровского края Краевом государственном бюджетном учреждении здравоохранения «ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА №9» коррупционных правонарушений

1. Цели и задачи внедрения антикоррупционной политики

1.1. Настоящий стандарт разработан с целью определения в КГБУЗ «Городская поликлиника № 9» антикоррупционной политики и основывается на положениях Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и Методических рекомендаций по разработке и принятию организационных мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных Министерством труда и социальной защиты РФ.

1.2. Настоящий стандарт является локальным нормативным документом КГБУЗ «Городская поликлиника № 9» (далее - поликлиника), направленным на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности поликлиники.

1.3. Основными целями внедрения в деятельность поликлиники антикоррупционной политики являются:

- минимизация риска вовлечения поликлиники, ее руководства и работников в коррупционную деятельность;
- формирование у работников поликлиники независимо от занимаемой должности, контрагентов и иных лиц единообразного понимания политики поликлиники о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
- обобщение и разъяснение основных требований законодательства РФ в области противодействия коррупции, применяемых в поликлинике.

1.4. Для достижения поставленных целей устанавливаются следующие задачи внедрения антикоррупционной политики в поликлинике:

- закрепление основных принципов антикоррупционной деятельности поликлиники;
- определение области применения политики и круга лиц, попадающих под ее действие;
- определение должностных лиц поликлиники, ответственных за реализацию антикоррупционной политики;
- определение и закрепление обязанностей работников и поликлиники, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;
- установление перечня реализуемых поликлиникой антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядка их выполнения (применения);
- закрепление ответственности сотрудников поликлиники за несоблюдение требований антикоррупционной политики.

2. Используемые в стандарте понятия и определения

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу

другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции").

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, поликлиники и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Контрагент - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым поликлиника вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной поликлиники лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в поликлинике, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя поликлиники) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя поликлиники) и правами и законными интересами поликлиники, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации поликлиники, работником (представителем поликлиники) которой он является.

Личная заинтересованность работника (представителя поликлиники) - заинтересованность работника (представителя поликлиники), связанная с возможностью получения работником (представителем поликлиники) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

3. Основные принципы антикоррупционной деятельности поликлиники

3.1. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

- б) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

3.2. Система мер противодействия коррупции в поликлинике основывается на следующих принципах:

- а) Принцип соответствия антикоррупционной политики поликлиники действующему законодательству и общепринятым нормам: соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции РФ, заключенным Российской Федерацией международным договорам, Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и иным нормативным правовым актам, применяемым в поликлинике.
- б) Принцип личного примера руководства поликлиники: руководство поликлиники должно формировать этический стандарт непримиримого отношения к любым формам и проявлениям коррупции на всех уровнях, подавая пример своим поведением.
- в) Принцип вовлеченности работников: активное участие работников Поликлиники независимо от должности в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.
- г) Принцип нулевой толерантности: неприятие в Поликлиники коррупции в любых формах и проявлениях.
- д) Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции: разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения поликлиники, ее руководителей и работников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом степени выявленного риска.
- е) Принцип периодической оценки рисков: в Поликлинике на периодической основе осуществляется выявление и оценка коррупционных рисков, характерных для деятельности поликлиники в целом и для отдельных ее подразделений в частности.
- ж) Принцип обязательности проверки контрагентов: в поликлинике на постоянной основе осуществляется проверка контрагентов на предмет их терпимости к коррупции, в том числе осуществляется проверка наличия у них собственных антикоррупционных мероприятий или политик, их готовность соблюдать требования настоящей Политики и включать в договоры антикоррупционные условия (оговорки), а также оказывать взаимное содействие для этичного ведения бизнеса и предотвращения коррупции.
- з) Принцип открытости: информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в поликлинике антикоррупционных стандартах ведения деятельности.
- и) Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга: регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.
- к) Принцип ответственности и неотвратимости наказания: неотвратимость наказания для работников поликлиники вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства поликлиники за реализацию внутри поликлинической антикоррупционной политики.

4. Область применения положения и круг лиц, попадающих под его действие

4.1. Основным кругом лиц, попадающих под действие настоящего положения, являются все работники поликлиники, находящиеся с ней в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

4.2. Настоящее положение может распространяться на иных физических и (или) юридических лиц, с которыми поликлиника вступает в договорные отношения, в случае если это закреплено в договорах, заключаемых поликлиникой с такими лицами.

5. Должностные лица поликлиники, ответственные за реализацию антикоррупционной политики

5.1. Главный врач является ответственным за организацию всех мероприятий, направленных на противодействие коррупции в поликлинике.

5.2. Главный врач, исходя из установленных задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры поликлиники назначает лицо или несколько

лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики.

5.3. Основные обязанности лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики:

- подготовка рекомендаций для принятия решений по вопросам противодействия коррупции в поликлинике;
- подготовка предложений, направленных на устранение причин и условий, порождающих риск возникновения коррупции в поликлинике;
- разработка и представление на утверждение главного врача проектов локальных нормативных актов, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции;
- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками поликлиники;
- организация проведения оценки коррупционных рисков;
- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной поликлиники, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами поликлиники или иными лицами;
- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;
- оказание содействия уполномоченным представителям контрольнонадзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности поликлиники по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;
- организация мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции;
- индивидуальное консультирование работников;
- организация антикоррупционной пропаганды;
- проведение оценки результатов антикоррупционной работы.

6. Обязанности работников поликлиники, связанные с предупреждением и противодействием коррупции

6.1. Все работники вне зависимости от должности и стажа работы в поликлинике в связи с исполнением своих должностных обязанностей должны:

- руководствоваться настоящим положением и неукоснительно соблюдать ее принципы и требования;
- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени поликлиники;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени поликлиники;
- незамедлительно информировать своего непосредственного руководителя/лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики/главного врача или лицо, его заменяющее, о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать своего непосредственного руководителя/лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики/главного врача, либо лицо, его заменяющее, о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами поликлиники или иными лицами;
- сообщить своему непосредственному руководителю/лицу, ответственному за реализацию антикоррупционной политики/главному врачу, либо лицу, его заменяющему о возможности возникновения, либо возникшем у работника конфликте интересов.

7. Реализуемые поликлиникой антикоррупционные мероприятия

Направление	Мероприятие
Нормативное обеспечение, закрепление стандартов	Разработка и принятие кодекса этики и служебного поведения работников поликлиники

поведения и декларация намерений	
	Разработка и внедрение положения/стандарта о конфликте интересов
	Введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью поликлиники, стандартной антикоррупционной оговорки
	Введение антикоррупционных положений в трудовые договоры работников
Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур	Введение процедуры информирования пациентами, работниками руководства поликлиники, либо ответственного лица о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов "обратной связи", телефона доверия, книги отзывов и предложений, «почтового ящика», информационных интернет ресурсов, анкетирования пациентов и т.п.)
	Введение процедуры информирования о случаях совершения работниками коррупционных правонарушений, контрагентами или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов "обратной связи", телефона доверия книги отзывов и предложений, почтового ящика, информационных интернет ресурсов, анкетирования пациентов и т. п.)
	Введение процедуры информирования о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов
	Введение процедур защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности поликлиники, от формальных и неформальных санкций
	Проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности поликлиники, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер
Обучение и информирование работников	Ознакомление работников под роспись с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в поликлинике
	Проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции
	Организация индивидуального консультирования работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур
Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита поликлиники требованиям антикоррупционной политики поликлиники	Осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур
	Осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета
	Осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском
Оценка результатов проводимой антикоррупционной работы и распространение отчетных	Проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции

материалов	Подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции
------------	--

В качестве приложения к настоящему стандарту в поликлинике утверждается План реализации антикоррупционных мероприятий с указанием сроков их проведения и ответственных исполнителей.

8. Внедрение стандартов поведения работников поликлиники

8.1. В целях внедрения антикоррупционных стандартов поведения среди сотрудников, в поликлинике устанавливаются общие правила и принципы поведения работников, затрагивающие этику деловых отношений и направленные на формирование этичного, добросовестного поведения работников и поликлиники в целом.

Такие общие правила и принципы поведения закрепляются в локальных нормативных актах поликлиники: Кодексе этики и служебного поведения работников, Коллективном договоре, Правилах внутреннего трудового распорядка, трудовых договорах с работниками, настоящим локальным нормативным актом и другими документами поликлиники.

9. Выявление и урегулирование конфликта интересов

9.1. Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников поликлиники является одним из ключевых элементов предотвращения коррупционных правонарушений. В целях установления порядка выявления и урегулирования конфликтов интересов, возникающих у работников в ходе выполнения ими трудовых обязанностей в поликлинике, утверждается Положение о конфликте интересов.

10. Оценка коррупционных рисков

10.1. Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных процессов и деловых операций в деятельности поликлиники, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками поликлиники коррупционных правонарушений, как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды поликлиникой.

10.2. Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом Антикоррупционной политики. Она позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности поликлиники и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

10.3. Оценка коррупционных рисков проводится в поликлинике на регулярной основе.

11. Консультирование и обучение работников поликлиники

11.1. Цели и задачи обучения определяют тематику и форму занятий.

11.2. Обучение может быть заменено индивидуальным консультированием или проведением обучения совместно с другими организациями по договоренности.

11.3. Виды обучения:

- обучение по вопросам профилактики и противодействия коррупции непосредственно после приема на работу;

- обучение при назначении работника на иную, более высокую должность, предполагающую исполнение обязанностей, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;

- периодическое обучение работников поликлиники с целью поддержания их знаний и навыков в сфере противодействия коррупции на должном уровне;

- дополнительное обучение в случае выявления провалов в реализации антикоррупционной политики, одной из причин которых является недостаточность знаний и навыков работников в сфере противодействия коррупции.

11.4. Консультирование по вопросам противодействия коррупции осуществляется в индивидуальном порядке. В этом случае в поликлинике определяются лица, ответственные за проведение такого консультирования. Консультирование по частным вопросам противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов проводятся

в конфиденциальном порядке.

12. Внутренний контроль

12.1. Осуществление внутреннего контроля хозяйственных операций, организация внутреннего контроля ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности производится в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011г. № 402 – ФЗ «О бухгалтерском учете». Внутренний контроль проводится с учетом требований антикоррупционной политики, реализуемой в поликлинике, в том числе путем:

- проверки соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;
- контроля документирования операций хозяйственной деятельности поликлиники;
- проверки экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

12.2. Контроль документирования операций хозяйственной деятельности, прежде всего, связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составление неофициальной отчетности, использование поддельных документов, запись несуществующих расходов, отсутствие первичных учетных документов, исправления в документах и отчетности, уничтожение документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.

13. Основные направления по предупреждению коррупции

13.1. В антикоррупционной работе поликлиники, выделяются следующие основные направления:

Организация работы по контролю и надзору за полнотой и качеством оказания медицинских услуг населению по предмету деятельности поликлиники.

Совершенствование условий, процедур и механизмов, осуществляемых поликлиникой при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд поликлиники, в том числе путем проведения открытых аукционов в электронной форме.

Обеспечение возможности взаимодействия граждан с поликлиникой путем использования компьютерных технологий в режиме "онлайн".

Обеспечение функционирования "горячей линии" по вопросам противодействия коррупции.

Обобщение практики рассмотрения обращений граждан и организаций по фактам коррупции и принятие мер по повышению результативности и эффективности работы с указанными обращениями.

Установление и сохранение деловых отношений с теми организациями, которые ведут деловые отношения в добросовестной и честной манере, заботятся о собственной репутации, демонстрируют поддержку высоким этическим стандартам при ведении дел, реализуют собственные меры по противодействию коррупции, участвуют в коллективных антикоррупционных инициативах.

13.2. В поликлинике осуществляется информирование общественности о степени внедрения и успехах в реализации антикоррупционных мер, в том числе посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте поликлиники.

14. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

14.1. Сотрудничество с правоохранительными органами является важным показателем действительной приверженности поликлиники декларируемым антикоррупционным стандартам поведения.

14.2. Поликлиника принимает на себя публичное обязательство сообщать в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых поликлинике (работникам поликлиники) стало известно.

14.3. Поликлиника принимает на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих сотрудников, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о

подготовке или совершении коррупционного правонарушения.

14.4. Сотрудничество с правоохранительными органами также проявляется в форме:

- оказания содействия уполномоченным представителям контрольнонадзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности Поликлиники по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

15. Ответственность сотрудников за несоблюдение требований настоящего положения

15.1. Поликлиника и все ее сотрудники должны соблюдать нормы действующего антикоррупционного законодательства РФ, в том числе Уголовного кодекса РФ, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

15.2. Все работники поликлиники вне зависимости от занимаемой должности несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством РФ, за соблюдение принципов и требований настоящего стандарта.

15.3. Лица, виновные в нарушении требований настоящего стандарта, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

16. Порядок пересмотра и внесения изменений в положение о профилактике в поликлинике коррупционных правонарушений

16.1. Поликлиника осуществляет регулярный мониторинг эффективности реализации антикоррупционной политики. По результатам анализа и обобщения практики антикоррупционной деятельности, проводимой поликлиникой, в настоящий стандарт могут быть внесены изменения и дополнения.

16.2. Пересмотр принятого стандарта по проведению в поликлинике антикоррупционной политики может проводиться в случае внесения соответствующих изменений в действующее законодательством РФ.